

# 宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业

## 园区管理委员会文件

宁葡委发〔2024〕28号

### 宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会关于 印发《贺兰山东麓葡萄酒产业系统安全生产治本 攻坚三年行动方案（2024年—2026年）》的通知

有关市、县（区）葡萄酒产业管理部门，管委会各处及所属企业：

现将《贺兰山东麓葡萄酒产业系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会

2024年4月29日

（此件依申请公开）

# 贺兰山东麓葡萄酒产业系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024年—2026年）

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院及自治区党委、政府工作部署，按照自治区安委会印发的《自治区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024年—2026年）》和自治区工业和信息化厅《工业和信息化领域安全生产治本攻坚三年行动（2024年—2026年）主要任务分工方案》要求，着眼提高从人到物、从设计到操作等系统性安全保障水平，全面提升葡萄酒产业系统安全生产水平，有效防范葡萄酒产业领域生产安全事故，特制定葡萄酒产业系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024年—2026年）。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于安全生产重要论述和视察宁夏重要讲话指示批示精神，按照自治区十三次党代会及历次全会部署，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，全面遏制葡萄酒产业系统安全生产事故的发生，提升葡萄酒经营企业和种植企业安全生产水平和企业负责人安全生产意识，全面激发葡萄酒产业系统新质生产力。落细落实安全生产十五条硬措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全科技、安

全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动安全事故隐患动态清零，不断提升安全生产水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）主要目标。通过三年治本攻坚，管委会各处及相关市、县（区）葡萄酒产业管理部门和酒庄（企业）统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全红线的意识更加强烈，消减安全风险、消除事故隐患的积极性主动性显著增强，葡萄酒产业系统建立健全“一件事”由牵头部门组织推动、各相关部门齐抓共管、全链条排查整治事故隐患的责任体系和安全监管能力显著提升；2024年底前基本消除2023年以来排查发现的事故隐患存量，2025年底前有效遏制事故隐患增量，2026年底前形成事故隐患动态清零的常态化机制；针对安全风险的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效，本质安全水平大幅提升；葡萄酒产业系统安全生产形势持续稳定向好。

## 二、主要任务

（一）开展酒庄（企业）从业人员安全教育培训行动。

1.强化酒庄（企业）从业人员安全教育培训，提升酒庄（企业）从业人员培训质量。邀请专家深入产区开展酒庄（企业）从业人员专题安全教育培训，固化完善“线上教育讲堂+相关市、县（区）线下分课堂”同步进行的安全生产培训模式，推动酒庄（企

业)从业人员安全教育培训全覆盖。聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题和目标,持续开展全国安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动,将安全教育纳入酒庄(企业)全体从业人员教育体系,推动安全生产宣传教育落地见效。管委会各处及相关市、县(区)葡萄酒产业管理部门要把酒庄(企业)从业人员安全培训情况纳入安全生产检查的必查内容,督促酒庄(企业)主要负责人带头知法、懂法、守法、用法,履行《安全生产法》赋予的法定职责。(牵头单位:管委会综合处;配合单位:管委会各业务处;责任单位:相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门,各酒庄〔企业〕)

2.健全酒庄(企业)从业人员教育培训长效机制。酒庄(企业)要结合本企业安全生产实际情况,2024年底前全面细化完善本单位各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等,进一步健全教育培训效果督导检查机制,切实强化教育培训动态管理。管委会各处要督促相关市、县(区)和酒庄(企业)科学制定培训计划,明确培训内容、培训人员、培训学时等要素,建立健全安全培训责任制度、管理制度、考核制度等,形成长效教育培训机制。明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制,提升酒庄(企业)从业人员整体安全能力水平。(牵头单位:管委会各业务处;责任单位:相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门,各酒庄〔企业〕)

3.提升酒庄(企业)从业人员应急避险能力。督促酒庄(企

业)完善应急避险场所,制订避险路线图并做好逃生指示牌;聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升,推动酒庄(企业)每年至少组织开展1次疏散逃生避险演练,让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口和避险场所,确保及时准确完成应急避险要求。

(**牵头单位:**管委会各业务处;**责任单位:**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门,各酒庄〔企业〕)

## (二)开展酒庄(企业)安全风险隐患排查整治行动。

4.加强重大事故隐患标准体系宣传贯彻。对照自治区出台、修订的安全生产事故隐患判定标准,深入组织酒庄(企业)负责人和安全生产人员全面学习掌握葡萄酒产业领域安全生产事故隐患判定标准;深入酒庄(企业)组织宣讲、集中培训,督促各企业通过培训、帮带、演练等方式加强判定标准学习,确保安全生产检查人员和企业安全管理人员对照判定标准查得出、查得准事故安全隐患。( **牵头单位:** 管委会各业务处; **责任单位:** 相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门)

5.健全完善酒庄(企业)风险隐患自查自改常态化机制。酒庄(企业)主要负责人每季度要召开1次安全生产风险综合研判会议,深入分析研判本企业当前阶段可能存在的重大安全风险,每季度至少带队开展1次事故隐患排查,完善并落实覆盖酒庄(企业)每一名从业人员的安全生产岗位责任制。完善应急、消防等行业参与排查整治工作的长效机制,加大支撑保障力度,提高问题隐患排查整治专业性。对未开展排查、明明有问题却查不

出或者查出后拒不整改等导致安全生产事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题根源并依法依规追究责任。（**牵头单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**各酒庄〔企业〕）

6.实施安全生产事故隐患动态清零机制。完善安全生产事故隐患治理督办制度，建立安全隐患风险台账，对2023年以来各类安全检查发现的重大隐患以及“四防”督查组反馈问题隐患整改情况适时开展“回头看”，通过企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的安全生产事故隐患全量汇总，及时将安全生产事故隐患信息反馈到酒庄（企业）的主要负责人、实际控制人，动态更新整改落实情况，确保逐条整改到位、对账销号并建立长效机制。2024年底前建立健全酒庄（企业）安全生产事故隐患统计分析机制，对工作进展缓慢的及时采取函告、约谈、曝光等方式。加大专业指导力度，落实“查、改、督、销”闭环要求，明确每条安全生产事故隐患的整改责任、时限、措施，确保安全生产事故隐患闭环整改到位。（**牵头单位：**管委会综合处；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，各酒庄〔企业〕）

### （三）开展酒庄（企业）项目工程治理行动。

7.严守项目审批安全红线。严格落实新建酒庄（企业）项目审批规定，有效衔接国土空间规划和自然灾害综合风险普查成果等，督促相关市、县（区）及所属企业严把项目安全关，严禁以

各种审批名义降低安全生产门槛。（**牵头单位：**管委会规划财务处；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，管委会所属企业）

8.推进重点项目安全治理行动。根据“三管三必须”要求，对管委会所属企业推动建设的张骞葡萄郡基础设施项目、贺兰金山葡萄酒康养小镇插旗口北片区生态综合治理及配套产业开发（EOD）项目、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等重点项目加强安全管理；各包片处根据职责分工管控好由管委会支持建设的贺兰金山葡萄酒康养小镇图兰朵项目、青铜峡鸽子山葡萄酒文化旅游产业小镇的安全生产工作。（**牵头单位：**管委会规划财务处；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，管委会所属企业）

#### （四）开展酒庄（企业）安全管理体系建设。

9.选树标准化创建典型。根据《宁夏葡萄酒生产企业隐患排查手册》和酒庄（企业）安全生产标准，实行酒庄（企业）安全生产标准化管理体系评优制度，积极推动、引导酒庄（企业）创建安全生产标准化管理体系。大力选树酒庄（企业）安全生产标准化建设标杆企业，落实安全生产标准化达标企业给予减少检查频次、优先给予项目支持、优先进行宣传推介支持等政策。2025年底前，打造一批安全生产标准化标杆酒庄（企业），推广安全生产管理体系先进经验，整体推动酒庄（企业）自主管理和本质安全水平持续提升。（**牵头单位：**管委会各业务处；**责任单位：**

相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，各酒庄〔企业〕）

**（五）开展酒庄（企业）安全生产帮扶行动。**

10.畅通酒庄（企业）安全生产举报通道。健全完善各酒庄（企业）安全生产举报渠道和奖励机制，充分发动社会公众和从业人员举报酒庄（企业）存在的事故隐患，安全生产事故隐患可通过互联网、来信来访和管委会值班电话（09516366608）来举报，加大对各类社会监督举报核实力度，确保各项安全生产举报公开公正。（**牵头单位：**管委会综合处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门）

11.强化专业应急救援和安全执法支撑保障。相关市、县（区）葡萄酒产业管理部门协同负有安全生产监管、消防工作、防灾减灾救灾、应急救援等职能的单位共同做好安全检查、安全宣传、应急救援和“互联网+执法”等工作，推动安全生产监管服务向酒庄（企业）和种植企业末梢延伸。（**牵头单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门及有关业务部门；**配合单位：**管委会各业务处）

**（六）开展酒庄（企业）安全生产主体责任落实行动。**

12.持续铸牢安全发展理念。制作习近平总书记关于安全生产重要论述专题宣传资料，作为酒庄（企业）“三级安全教育培训”内容，作为重点操作岗位“三类人员”培训必学课程和日常检查的必查内容，增强酒庄（企业）从根本上消除隐患、从根本上解决问题的思想自觉和行动自觉。（**牵头单位：**管委会综合处；



**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，各酒庄〔企业〕）

13.严格落实酒庄（企业）主要负责人第一责任。对标对表法律法规，依法对企业主要负责人履职情况开展集中治理，对照事故隐患评判标准整治实际控制人安全法定职责悬空等问题。对标葡萄酒产业系统开展安全生产治本攻坚三年行动，监督检查酒庄（企业）主要负责人组织学习落实葡萄酒产业系统开展安全生产治本攻坚三年行动具体措施，做到安全责任、安全培训、安全管理、安全投入、应急救援“五到位”；酒庄（企业）主要负责人要经常深入一线检查安全生产工作，强化安全生产制度落实，坚决遏制和消除引发生产安全事故的各类隐患。（**牵头单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**各酒庄〔企业〕）

14.推动酒庄（企业）全员安全生产责任制落实。对照《生产经营单位全员安全生产岗位责任指导清单》，依法监督、指导酒庄（企业）建立健全从生产经营单位主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制，全面落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。强化酒庄（企业）职工敬畏法律、敬畏制度意识，严格遵守安全操作规程，严格落实安全措施，加强作业过程管理。（**牵头单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门；**配合单位：**管委会各业务处；**责任单位：**各酒庄〔企业〕）

（七）开展本质安全示范创建行动。

15.强化示范创建的动力。根据《自治区本质安全示范创建三年行动的方案》，着力解决酒庄（企业）安全基础不牢、责任落实不实、安全管理不力、制度执行不严等制约高质量发展的基础性、源头性、根本性问题，按照一年打基础、两年抓攻坚、三年见成效的工作思路，推动安全意识明显增强、责任落实更加有力、安全管理规范有序、风险防控更加精准、隐患查治及时有效、本质安全水平大幅提升。（**牵头单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，各酒庄〔企业〕）

16.强化酒庄（企业）创建的示范带动和奖惩机制。聚焦安全发展示范酒庄（企业）创建等活动，按要求分类制定细化示范创建标准和细则，明确责任分工，推动先建成一批示范典型，发挥带头引领作用。将本质安全创建行动纳入葡萄酒产业系统安全生产治本攻坚三年行动一体推进，鼓励本质安全示范创建扶持政策，支持和鼓励创建酒庄（企业）开展创建工作。（**牵头单位：**管委会各业务处；**责任单位：**相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门，各酒庄〔企业〕）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。成立贺兰山东麓园区管委会安全生产三年治本工作领导小组，党工委、管委会主要负责同志为组长，各分管负责同志为副组长，相关市、县〔区〕葡萄酒产业管理部门和管委会各处及所属企业主要负责同志为成员，统筹葡萄酒产业系统治本攻坚各项工作。相关市、县（区）葡萄酒产业管理部

门要建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，切实加大督促推动力度。领导小组负责同志每半年至少听取一次安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，各分管负责同志每季度至少研究一次分管行业领域安全生产突出问题，并经常性开展督导调研。相关市、县（区）葡萄酒产业管理部门要加强对本区域安全生产治本攻坚工作的跟踪分析，及时研究新情况、解决新问题，定期向属地党委、政府负责安全生产的负责人汇报安全生产治本攻坚情况并提供工作建议。

（二）完善标准制度。管委会各处及相关市、县（区）葡萄酒产业管理部门要进一步强化法治思维，加强宏观调控和配套政策供给，增强安全生产综合能力。推动一批涉及安全生产的推荐性标准转化为强制性标准，加强葡萄酒生产重点领域强制性标准监督落实，积极培育发展酒庄（企业）安全生产标准和企业标准，从源头上提升安全防范能力。

（三）强化正向激励。管委会各处及相关市、县（区）葡萄酒产业管理部门要用好正向激励手段，在酒庄（企业）优惠政策支持中要注意了解治本攻坚三年行动开展情况，按照国家有关规定对治本攻坚工作中成绩突出的酒庄（企业）进行表彰奖励。要加大治本攻坚工作中成绩先进酒庄（企业）的通报表扬力度，强化正面典型引导和示范引路，以点带面推动整体工作水平提升。

（四）严格责任追究。对责任不落实、隐患排查整治不认真、监管督促不严格等行为严格责任追究，切实做到明责到位、履责

到位、查责到位、追责到位。

---

抄送：自治区工业和信息化厅，有关市、县（区）人民政府。

---

宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会综合处

2024年4月30日印发

---